

## Segunda Unidad: Reconstrucción nacional e institucionalización de la Revolución Mexicana 1920-1940

### El cardenismo: consolidación del corporativismo (1934-1940)

Humberto Domínguez Chávez y Rafael Alfonso Carrillo Aguilar Planteles Azcapotzalco y Sur. Enero de 2009

#### Introducción

Retomando las giras de Madero, Lázaro Cárdenas recorrió el país escuchando, discutiendo y atendiendo quejas, peticiones y protestas, con un genuino interés en renovar la política e integrarla al pueblo. Se buscaba que el poder se difundiera para afirmarse, que lograra una dimensión propia local y nacional, integrando las opiniones sobre los problemas nacionales; se buscaba convertir e integrar en medidas concretas de gobierno los postulados más populares y menos elitistas de la revolución, para enfrentar las consecuencias de la crisis económica de 1929.



Timoteo Garay y su familia, Xilitla, San Luis Potosí

[http://www.biblioweb.dgsca.unam.mx/libros/mexico/decadas/30-40/fotos/xx\\_217.htm](http://www.biblioweb.dgsca.unam.mx/libros/mexico/decadas/30-40/fotos/xx_217.htm)

La campaña se basó en el *Plan Sexenal*, como compromiso ideológico con el pueblo y con quienes lo defienden, como propuesta del grupo radical de la revolución, que generaría actos concretos que se sustentaban en el pensamiento de 1917. Se enfatizaba el predominio del Estado y su función de instrumento para equilibrar la desigualdad, su papel como árbitro y guía de la sociedad, y de instancia primordial en los destinos nacionales. Se tenía una idea de responsabilidad compartida, sustentada en un mandato popular que atendiera las necesidades de la población, buscando mantener más que cambiar, con una gran responsabilidad por generar instituciones.

#### Reactivación del reparto agrario

Al inicio de su gestión la CROM se había debilitado por su enfrentamiento con el gobierno, sufriendo divisiones que habían dado lugar a la creación de la *Confederación de Obreros y Campesinos de México*, CGOCM, que tenía tres postulados básicos: lucha de clases, democracia sindical e independencia del movimiento obrero del Estado. Por su parte, el gobierno cardenista no sólo no se opondría, sino que alentaría las huelgas entabladas para mejorar las condiciones de vida, los salarios de los trabajadores, y para fomentar la autonomía sindical.

El *Jefe Máximo*, en una entrevista publicada el 12 de junio de 1935, reprobó la política gubernamental al condenar las huelgas como motivo de agitación, advirtiendo que se debería rectificar el rumbo, con lo que este ataque a Cárdenas se adicionaba a su condena al reparto ejidal, hecho en 1932.

El grupo gobernante respondió con la organización social, en una campaña entre junio de 1935 y abril de 1936, que creó un *Comité Nacional de Defensa Proletaria*, como apoyo a los sindicatos obreros; al mismo tiempo que se realizaban acciones a favor del reparto agrario ejidal, que impulsaba el Estado, como respuesta a Calles.



El conflicto Calles-Cárdenas culminó con la expulsión del Jefe Máximo  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Lázaro Cárdenas

El *Jefe Máximo* impulsó una campaña a través de la CROM, presionó al Congreso, realizó giras en donde hizo declaraciones contrarias a la política cardenista y buscó formar un bloque opositor, extendiéndolo a la administración federal y sectores no gubernamentales.

#### La CTM y el destierro de Calles

La situación era óptima para que los sectores patronales se unieran a la crítica del gobierno cardenista, incluso los sectores empresariales de Monterrey amenazaron con un paro empresarial en protesta por las demandas obreras. Cárdenas respondió con la reorganización del gabinete, cesando a los funcionarios callistas, realizando múltiples declaraciones públicas y movilizándolo a los comandantes militares. A los empresarios les ratificó las metas de la revolución expresadas en el *Plan Sexenal*, al mismo tiempo que se formó la *Confederación de Trabajadores de México*, CTM, en febrero de 1936, encabezada por Vicente Lombardo Toledano.

Calles, al regresar de uno de sus múltiples viajes al extranjero insistió en sus ataques antiobreros y anticardenistas, lo que obligó al Presidente a declarar que era...*el único responsable de la marcha política y social de la nación*. Unida la declaración a la acción, el 10 de abril de 1936 ordenó la expulsión de Calles del país, del líder de la CROM Luis N. Morones y sus colaboradores Luis León y Melchor Ortega, iniciándose el presidencialismo como poder absoluto en el país. Un elemento que puede servir para comprender la visión callista del Estado y de la sociedad, radica en el hecho de que al ser detenido el *Jefe Máximo* leía la obra fascista de Adolfo Hitler *Mi Lucha*.

### El Estado como árbitro entre capital y trabajo

El cardenismo se inició con un nuevo principio político, eliminar el militarismo, a pesar de pertenecer a las fuerzas armadas triunfantes de la Revolución; ahora, en congruencia con el Plan Sexenal, se procedería a la reorganización política de la sociedad, atendiendo los principios más populares del movimiento revolucionario, por la vía civil y no por la militar.



Los sindicatos de la industria constituyeron la fuerza laboral fundadora de la Confederación de Trabajadores Mexicanos  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Lázaro Cárdenas

*Los empresarios que se sientan cansados por la lucha social pueden entregar sus industrias a los obreros o al gobierno. Eso sería patriótico; el paro, no.*

La integración de la CTM contó con la mayoría de los trabajadores, con excepción de los afiliados a la CROM y los de la Confederación General de Trabajadores, CGT, de influencia comunista; se convirtió en el principal sustento gubernamental en las principales ciudades del país, al mismo tiempo que constituyó el principal apoyo del nacionalismo en contra de los empresarios extranjeros, que no deseaban acatar la Constitución.

### La reorganización del agro

En el campo el problema principal lo constituía la falta de aplicación del artículo 27º Constitucional. Con el reparto agrario se impulsaría una necesaria reorganización social en las zonas rurales, sometidas desde la colonia al latifundismo; con lo que se dotaba, a quienes recibían la tierra, de la posibilidad de contar con medios de subsistencia propios. Para el 1 de diciembre de 1934 se habían repartido 7.5 millones de hectáreas (el 3.9% de la superficie del país); Cárdenas repartiría 10.2% del territorio durante su gobierno (280 hectáreas mensuales).

La CGOCM apareció en 1933 como antecedente de la reorganización del campo, integrando una coalición obrero-campesina; otra organización fue la Central Campesina Mexicana, CCM, que había sido integrada por Graciano Sánchez en 1929.

El 9 de julio de 1935 Cárdenas decretó la constitución de una central nacional, como requisito indispensable para que los campesinos recibieran la tierra, encargando al partido oficial la organización de la central, que tendría ligas



Gran Convención en Irapuato de la Liga Coordinadora Guanajuatense de Miembros del PNR. Diciembre 13 de 1936  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Lázaro Cárdenas

a nivel estatal y se federalizarían a nivel nacional, integrándose así la *Confederación Nacional Campesina*, CNC, el 28 de agosto de 1938.

### La reestructuración del partido oficial

La CGOCM de Lombardo Toledano impulsaba la unificación obrero-campesina; sin embargo, al gobierno no le convenía una central única por el riesgo político que implicaba; la central campesina se integraría dentro del partido oficial, con la reorganización social dirigida corporativamente por el Estado; en donde el PNR, que había sido integrado por caudillos, en una alianza entre individuos, no aglutinaba ya a las fuerzas sociales. Al contar con verdaderos instrumentos políticos de masas, de apoyo a la política cardenista, se reorganizó al PNR como un partido de masas, con una organización estructurada sectorialmente: obreros, campesinos, sector popular y militares, para acabar con los cacicazgos regionales y terminar con el maximato callista, mediante un organismos de múltiples representaciones, creándose así el *Partido de la Revolución Mexicana*, PRM.



Escuelas rurales en las áreas de desarrollo de la reforma agraria  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Lázaro Cárdenas

Se buscaba extender y llevar la educación a todo el país con la escuela rural, además de crearse el *Instituto Politécnico Nacional*, IPN, y el *Departamento de Educación Obrera*; con lo que se anunciaba la intención de lograr la independencia tecnológica del imperialismo ...*crear la industria y...abandonar la condición económica semifeudal*; recibiendo la educación el 17% del presupuesto federal.

En educación se superaría la tesis laica y racionalista, con el concepto de *educación socialista*, como instrumento de cambio social, mediante un ajuste al artículo 3º constitucional el 19 de octubre de 1934; que con gran imprecisión buscaba dar primacía a las necesidades sociales sobre las individuales

### La expropiación petrolera

Durante años las compañías petroleras extranjeras, que no había disminuido su producción durante la lucha armada, habían evadido el cumplimiento de las disposiciones legales y se habían transformado en un enclave imperialista en el país. En 1936 se formó el *Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana*, STPRM, que se incorporó a la CTM y demandó la firma de un contrato colectivo que recibió todo el apoyo del gobierno.

El 18 de diciembre de 1937 la *Junta Federal de Conciliación y Arbitraje* dictaminó que la empresa estaba en condiciones de pagar salarios y prestaciones. Las compañías se negaron a aceptar el fallo y presentaron una apelación ante la *Suprema Corte de Justicia* de la nación, al mismo tiempo que solicitaron la intervención de sus gobiernos.

El 10 de marzo se les negó la apelación y ante su resistencia se decretó la nacionalización de la industria petrolera en el país. En el asunto petrolero los EUA demandaron el pago *adecuado e inmediato*, que era imposible; al mismo tiempo que se amenazó con suspender la compra de plata mexicana, mientras que se organizaba un boicot internacional al petróleo nacional.

Como respuesta el gobierno cardenista vendió el combustible a los países fascistas, lo que condujo al reconocimiento norteamericano del derecho nacional a los recursos naturales; al mismo tiempo que, con el retiro de nuestro embajador en Londres, se logró la aceptación inglesa a la expropiación. La gran preocupación imperialista estaba fija en el inicio de la Segunda Guerra Mundial y el control de los hidrocarburos mexicanos.



Manifestación en el zócalo de la ciudad de México, de apoyo a la expropiación petrolera  
realizada en 1938

AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

## Las relaciones internacionales

El conflicto de intereses generado entre los países del eje Tokio-Berlín-Roma y los aliados EUA, Francia e Inglaterra, motivó la Conferencia de Montevideo; en la que se reconoció, con reservas norteamericanas, la no intervención como base esencial de la política de los países del continente; acuerdo que se refrendaría en Buenos Aires en 1936, Lima en 1938, Panamá en 1939, La Habana en 1940 y Río de Janeiro en 1942, como parte de la integración de un acuerdo y una estrategia antifascista. Al producirse la guerra civil española, con el golpe de Estado de Francisco Franco, México y la Unión Soviética apoyarían a la República Española y, el 31 de mayo de 1937, nuestro país exigió en la *Sociedad de las Naciones* que se respetara la neutralidad internacional afectada por la intervención de tropas alemanas e italianas en el conflicto, en apoyo a las fuerzas fascistas de Franco.

Al ser derrotada la República Española, nuestro país ofreció refugio a miles de desplazados por el fascismo, al mismo tiempo que el gobierno cardenista se pronunció en contra de la invasión italiana a Etiopía. De igual forma se protestó por la anexión de Austria por la Alemania de Hitler y la invasión de Polonia por los nazis, y de igual manera, por la invasión soviética de Finlandia y Polonia.



El *Mexique* transportó a los niños refugiados españoles  
AGN, Archivo Fotográfico Hermanos Mayo

La proliferación del fascismo obligó a una política firme, de decidido rescate de la soberanía nacional y de resguardo ante la interferencia externa. Los principios de la política exterior nacional se expresaron en todos los foros internacionales; en las *Conferencias Panamericanas*, así como en la *Liga de las Naciones*.

Al mismo tiempo que se impulsaba un movimiento antibélico y antifascista con el *Congreso Internacional contra la Guerra* y el *Primer Congreso Obrero Latinoamericano*, presentando la política cardenista un frente activo contra los peligros totalitarios que amenazaban al mundo y que conducirían a la Segunda Guerra Mundial en 1939.

## El presidencialismo corporativista

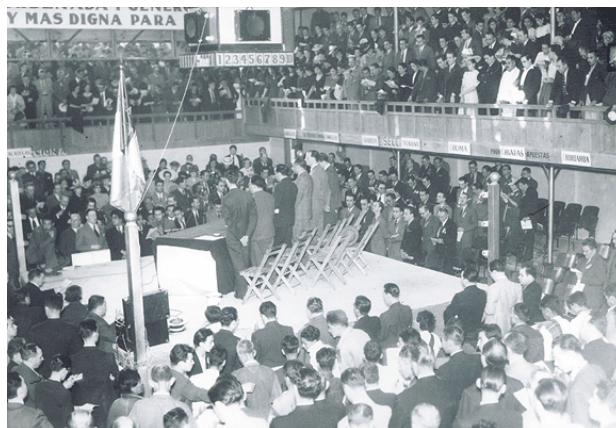
Al desterrar a Calles, el Presidente pudo estructurar y ejercer el poder político haciendo uso de todos los poderes que le concedía la Constitución y las bases de apoyo que había integrado como centrales obreras y campesinas, a lo que se adicionó la reestructuración del partido oficial y del ejército. Antes de acabar con el maximato, Cárdenas efectuó una serie de cambios de jefes militares que neutralizaron el poder del ejército; incluso, llamó a servicio activo a generales villistas, carrancistas, zapatistas, y amigos personales y caudillos regionales como Juan Andrew Almazán de Nuevo León y Saturnino Cedillo de San Luis Potosí.

La misma política se aplicó en el poder legislativo, al nombrarse líder del Senado al general carrancista Cándido Aguilar y entregar el partido oficial reestructurado al general Heriberto Jara; el general Francisco J. Mújica sería el Secretario de Comunicaciones y los generales Rafael Sánchez Tapia y Cedillo en las carteras de Economía y Agricultura. Para el control político estatal se apoyó en los jefes de zona militar y el dejó partido oficial en manos de Emilio Portes Gil, quien se encargaría de integrar un sólido bloque de gobernadores cardenistas en todo el país; así, en 1935 se desafó a cuatro gobernadores, en 1936 a ocho y entre 1937-1938 a dos, para que se tuviera el control total del país entre 1939 y 1940.

En el partido oficial se mantuvo a Portes Gil en tanto disminuía la presión callista en el Congreso, las gubernaturas y el gabinete; terminada la emergencia, fue sustituido por Silvano Barba González, transformándose el PRM en un instrumento del Presidente, al mismo tiempo que los poderes estatales y federales fueron despojados de cualquier independencia respecto del ejecutivo

## Política corporativa de masas

En 1935 se registraron 650 huelgas, y 675 en 1936, mientras que la CTM se propuso como meta final la transformación del país al socialismo; para lograrlo se planteó, en lo inmediato, el cabal cumplimiento del artículo 123º constitucional.



Manuel Gómez Morín promovió la creación del Partido de Acción Nacional en 1939  
AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

El PRM se integró como el instrumento del Presidente, por lo que los sectores que lo integraban negociaban con él, dirigiéndose al país en nombre de los intereses populares que estaban integrados al partido en forma corporativa; los intereses fuera del partido oficial podían existir, pero subordinados.

Después de enfrentar al sector empresarial encabezado por el grupo de Monterrey, durante las huelgas de 1936, se decidió integrarlo a la *Confederación de Cámaras Industriales*, CONCAMIN y la *Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio*, CONCANACO; creándose una sola organización, la *Confederación de Cámaras Nacionales de Comercio e Industria*, para la interlocución del capital con el gobierno, a través de la *Secretaría de la Economía Nacional*. Los sectores que se consideraron afectados por la nueva política corporativa integraron, en 1939, el *Partido Acción Nacional*, PAN, bajo la dirección de Manuel Gómez Morín.

El sector campesino fue el más difícil de integrar, debido a su dispersión; en 1935, mediante un decreto, ordenó Cárdenas al PRM organizar una nueva central campesina, a partir de las *Ligas de Comunidades Agrarias* estatales; con lo que los beneficiarios de la reestructuración del campo, y población mayoritaria del país, quedaban sujetos directamente a las decisiones presidenciales, que tenían como objetivo la *socialización de la tierra*. La *Confederación Nacional Campesina* integraría a tres millones de campesinos, con lo que se convirtió en el sector popular más poderoso del PRM, que quedó bajo la dirección de Graciano Sánchez, con lo que se procedió al reparto agrario que alcanzó 18 millones de hectáreas.

### El apoyo de las masas

El reparto agrario se inició en 1936 en la Comarca Lagunera, en Coahuila y Durango, expropiándose 128 mil hectáreas de tierras de riego y temporal de las compañías *Agrícola de Tlahualilo* y la *Purcel & Company*, beneficiándose a 34,753 peones agrícolas organizados en sindicatos y que fueron integrados en 185 ejidos y unidades de crédito.



[http://mx.kalipedia.com/kalipediamedia/historia/media/200805/13/hismexico/20080513\\_kphishmx\\_29\\_les\\_SCO.jpg](http://mx.kalipedia.com/kalipediamedia/historia/media/200805/13/hismexico/20080513_kphishmx_29_les_SCO.jpg)

La reforma agraria se continuó en 1937 en Yucatán, con la expropiación de 366 mil hectáreas en beneficio de 34 mil campesinos henequeneros.

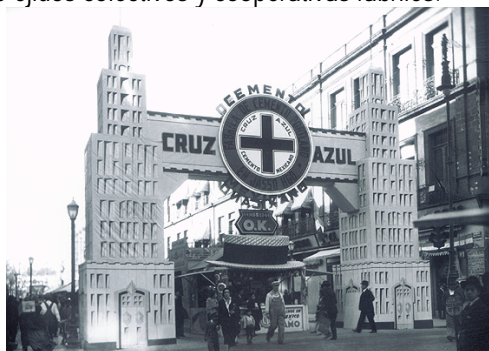
La tercera gran expropiación ocurrió en el Valle del Yaqui, en Sonora, afectándose 17 mil hectáreas de riego y 36 mil de temporal en beneficio de 2,160 peones; la cuarta expropiación fue en Michoacán, en 1938, en tierras irrigadas de los ríos Tepalcatepec y Márquez, en Lombardía y Nueva Italia, con una extensión de 61,449 hectáreas a favor de 2,066 nuevos ejidatarios.

Terminó esta primera etapa con la expropiación de 55 mil hectáreas en el río Fuerte, en Los Mochis Sinaloa, en beneficio de 3,500 campesinos.

La destrucción del latifundio, y la consolidación del ejido, constituyeron el elemento central de la reforma social encabezada por Cárdenas; el pilar para su construcción fue la organización popular en grandes centrales corporativas de campesinos y obreros alrededor del partido oficial, y bajo la dirección del Presidente de la República.

### El agotamiento del modelo

El gobierno acudió al déficit fiscal, entre 1934 y 1940, con lo que aumentó el presupuesto federal en 80% en términos reales, llegando a ser el déficit del 15.1% del ingreso del gobierno en 1938; lo que contribuyó a la inflación de la época, que se tradujo en que el gasto federal en materia económica y social fuera del 66%, contra un 34% en gasto meramente administrativo; debiendo considerarse que también se incrementaron los errores y la corrupción, dentro de un proyecto de crear un México rural justo y productivo a la vez, con una sociedad que girara alrededor de ejidos colectivos y cooperativas fabriles.



AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

Pese a las huelgas y los incrementos salariales no se redujo la producción industrial, creciendo los establecimientos manufactureros de 6,916 en 1935, a 13,510 en 1940; sin embargo consistían de plantas productivas no modernizadas, que contaban con un promedio de diez obreros; viéndose favorecidos los pequeños empresarios nacionales que se integraron en la *Cámara Nacional de la Industria de la Transformación*, CANACINTRA, que sería la organización nacionalista bajo la protección del Estado; mientras que el gran capital extranjero, en petróleo, minas y electricidad, no incrementaron su inversión ni su planta instalada.