

## Tercera Unidad: Modernización económica y consolidación del sistema político 1940-1970

### El cambio de rumbo en el gobierno de Manuel Avila Camacho (1940-1946)

Humberto Domínguez Chávez y Rafael Alfonso Carrillo Aguilar Planteles Azcapotzalco y Sur. Enero de 2009

Para 1939 la sociedad mexicana se encontraba muy dividida y tensa, debido a la agitación producida por los cambios sociales, económicos, políticos y culturales introducidos por el cardenismo. Los oponentes del proyecto cardenista no eran únicamente los empresarios y terratenientes, sino grupos importantes de las clases medias, que se encontraban alarmadas por el discurso ideológico y la propaganda, además de los obreros afectados por la crisis económica. La selección del candidato del partido oficial (PRM) a la presidencia en 1938, enfrentó diversas posiciones a favor y en contra del discurso oficial. Los precandidatos formaban parte de las fuerzas armadas y eran los generales: Francisco J. Múgica, del sector izquierdista del cardenismo; Juan Andrew Almazán, que era un opositor a la línea cardenista, y Manuel Avila Camacho que se ubicaba en el centro. La polarización generada obligó a Múgica a retirar su candidatura y Cárdenas eligió como su sucesor a Avila Camacho.

#### La sucesión presidencial en 1940

La CTM y otras organizaciones del PRM dieron su apoyo a la propuesta presidencial, mientras que otro general, Rafael Sánchez Tapia, inició el rompimiento a la disciplina y renunció al partido oficial. Andrew Almazán, con gran presencia dentro del ejército y apoyado por el grupo sonorenses y otros "veteranos de la revolución", inició una campaña en contra de los así denominados "bolcheviques" y "gangsters" del grupo cardenista. El grupo cardenista era apoyado por el líder obrero Vicente Lombardo Toledano, los generales Ramón F. Iturbe, Jacinto B. Treviño, Héctor López, Marcelo Caraveo y Emilio Madero; además de civiles como Gilberto Valenzuela y Antonio Díaz Soto y Gama.

Al margen del partido oficial los almanistas iniciaron una organización propia y, el 25 de julio de 1939, anunciaron la candidatura de Almazán. La respuesta popular fue de gran impacto, más de 250 mil personas lo recibieron en la ciudad de México en su inicio de campaña, que dio lugar al Partido Revolucionario de Unidad Popular (PRUN). El PRUN integró disidentes del PRM, del Partido Laborista, del Partido Nacional Agrarista y miembros del Partido Acción Nacional; que no presentó candidato, ya que recientemente se había formado por Manuel Gómez Morín, y se integraba por católicos ciudadanos integrantes de la clase media y alta, de ideología democrática, antimilitar y conservadora.



Manifestación almanista en la ciudad de México  
AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

#### La oposición anticardenista y las elecciones

La coalición anticardenista del PRUN era heterogénea, y Almazán organizó una exitosa campaña ofreciendo todo, sin una línea fija, a los que querían escucharlo. En los mítines se expresaba a veces como un zapatista y en otras ocasiones como el empresario exitoso que era y, en ocasiones, como un agraviado integrante de la clase media. Su lema fue "Libertad y Orden".



Toma de posesión de la Presidencia de la República del general Manuel Avila Camacho en el Palacio Legislativo  
AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García



Abelardo L. Rodríguez, Calles, Ávila Camacho, Cárdenas y Portes Gil  
[http://www.kalipedia.com/kalipedia/media/historia/media/200805/14/hismexico/20080514kplpishmx\\_9\\_les\\_SCO.jpg](http://www.kalipedia.com/kalipedia/media/historia/media/200805/14/hismexico/20080514kplpishmx_9_les_SCO.jpg)

Avila Camacho, por su parte, presentó como plataforma un segundo Plan Sexenal, siendo muy moderado en su discurso. Las elecciones, efectuadas el 7 de julio de 1940, fueron copiosas en las zonas urbanas y de gran abstencionismo en las rurales. En un claro fraude electoral la violencia del régimen se manifestó en el robo de urnas, que dejó 30 muertos y 158 heridos. Se dio el triunfo a Avila Camacho con el 94% de los sufragios, Almazán obtuvo el 5%, y el general Sánchez Tapia el 1%.

Tomo posesión de un país dividido no sólo entre latifundistas y agraristas, sino entre ejidatarios y campesinos sin tierra, y obreros sindicalizados corporativizados y trabajadores no sindicalizados, en el marco internacional de la Segunda Guerra Mundial. Al seno del gobierno y del partido se inició, en 1941, una lucha entre izquierdistas y conservadores, que generó cambios en el gabinete y se fue quedando sin influencia cardenista. Al ser inminente la entrada del país a la Guerra Mundial era prioritaria la "unidad nacional", por lo que se llamó a todos los expresidentes a cerrar filas con el gobierno, estando todos ellos presentes en la toma de posesión de Avila Camacho, y se encargó a Cárdenas la Secretaría de la Defensa Nacional.

### La tesis del "interés nacional"

El presidente propuso a las fuerzas políticas que pospusieran sus diferencias a favor del "interés nacional", interpretado por el presidente bajo el lema de *disciplina, unidad y trabajo*, que marcó el inicio del proyecto conservador a costa de los intereses populares. Se transformaron las organizaciones de masas del partido al abolirse el sector militar, que había sido creado por Cárdenas, y se terminó de profesionalizar al ejército que ya no tendría influencia en el partido oficial. La directiva de la CTM quedó en manos de Fidel Velázquez y el líder cardenista Graciano Sánchez abandonó la dirección de la CNC, que quedó en manos del avilacamachista Gabriel Leyva Velázquez.



Fidel Velázquez toma posesión como presidente de la Confederación de Trabajadores Mexicanos el 28 de febrero de 1941  
AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

Para aglutinar al partido a diversos sectores de comerciantes, que no se encontraban incluidos, se creó la Confederación de Organizaciones Populares (CNOP), con el propósito de crear apoyo entre las clases medias a la política presidencial moderada.

La necesidad de aumentar la producción de bienes, demandados por la economía de guerra norteamericana, que al mismo tiempo no podía satisfacer nuestras necesidades de bienes manufacturados, se impulsó un cambio para privilegiar a los productores privados e impulsar la sustitución de importaciones, con lo que el ejido dejó de ser el centro de la economía rural. El reparto agrario disminuyó y se estancó la reforma agraria. Los nuevos distritos de riego quedaron en manos de los propietarios privados, y comenzó a impulsarse la necesidad de emitir un amparo agrario, para proteger a los propietarios de la reforma agraria. El artículo 3º constitucional se transformó, al modificarse el eje rector de la educación: del *socialismo científico*, al *socialismo revolucionario mexicano*, supliéndose la lucha de clases por la unidad y confraternidad de clases y el nacionalismo.

### La "unidad nacional"

Para el presidente fue imperativo disminuir la fuerza de los trabajadores organizados, al reglamentarse el derecho de huelga que ahora requeriría de la autorización de una oficina gubernamental para poderse hacer efectivo. En la CTM Fidel Velázquez propuso suspender el conflicto intergremial, e impulsó la celebración de una tregua, con lo que se evitaron los paros y las huelgas para impulsar el esfuerzo antifascista. Avila Camacho decretó, en 1943, que sería el Presidente el árbitro en las huelgas de los ferrocarriles, el petróleo y los textiles.

En 1945 Lombardo apoyó la tesis estalinista de impulsar a toda costa el desarrollo capitalista, tendiente a fortalecer el desarrollo del movimiento obrero y así poder crear el proletariado que, eventualmente, impulsaría la revolución socialista; se apoyaba al socialismo pero, ante la existencia de una sociedad rural, sería menester que los obreros fueran por lo pronto aliados de los patrones, para lograr crear una sociedad industrial en el futuro. Para fortalecer al movimiento obrero, bastante debilitado, el presidente creó el Instituto Mexicano del Seguro Social, IMSS, en 1943; el cual se inició con dificultades, debido a que funcionaría con base en los descuentos a los salarios de los trabajadores, lo que ocasionó en su inicio grandes protestas y conflictos.

La alianza nacionalista entre capital y trabajo, propuesta desde la CTM, impulsó el proyecto avilacamachista de unidad nacional y la propuesta de impulsar el futuro desarrollo del país y su modernización.





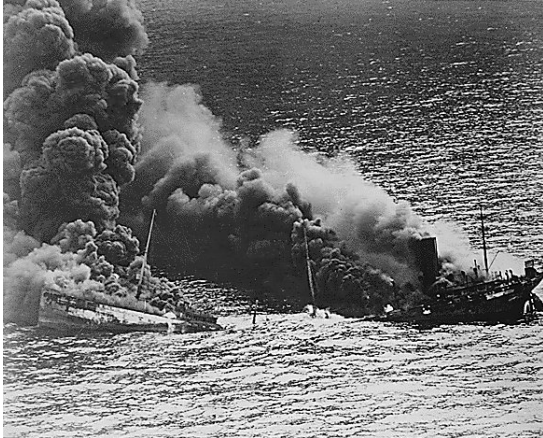
El Instituto cuenta con un Tren de Ambulancias para satisfacer la oportuna transportación de los enfermos.

<http://www.imss.gob.mx/>

La lucha por el socialismo quedaba relegada a un momento posterior, una vez que se construyera el capitalismo nacional. Para ello el sector empresarial se dividió en dos centrales: la existente CONCAMIN y la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación, CANACINTRA. En abril de 1945 la CTM firmó un pacto de solidaridad con la CANACINTRA, con lo que se fortaleció el proyecto de unidad nacional avilacamachista. Los empresarios, que dependían de las políticas estatales de fomento a la industria, buscaban estar a salvo de la competencia de las importaciones y capitales extranjeros, por lo que buscaron la protección arancelaria, que se estableció para impulsar el proyecto de sustituir las importaciones.

### México en la Segunda Guerra Mundial

Al iniciarse el conflicto, en 1939, nuestro país se encontraba comprometido con el movimiento antifascista. Cárdenas apoyó a la República Española, entre 1936-1938, y rompió relaciones con el gobierno franquista; pero, ante el bloqueo petrolero impuesto por los norteamericanos y anglo-holandeses, por la expropiación petrolera, inició la venta de combustibles a los países fascistas: Italia, Alemania y Japón. El ataque japonés a la base naval norteamericana de Pearl Harbour, en 1941, incorporó a los EUA en la guerra. En ese entonces la costa oeste de Norte América era vulnerable a un desembarco nipón y, por otro lado, las tradicionales fuentes de materias primas para los aliados se encontraban en escenarios bélicos, por lo que nuestro país se convirtió en un área estratégica para estos países en guerra, los que terminaron las diferencias generadas por la expropiación petrolera, que aceptaron como un hecho consumado, y se reinició la exportación petrolera a los norteamericanos e ingleses, que era vital para su esfuerzo bélico.



Petrolero hundido a mediados de 1942

<http://historia.mforos.com/681970/6028962-la-campana-submarina-alemana-durante-la-ii-gm/?pag=4>

Nuestro país se declaró neutral al inicio del conflicto y procedió a incautar algunos barcos de las potencias del eje que se encontraban en puertos mexicanos. Las embarcaciones incautadas se utilizaron como petroleros para enviar el petróleo crudo para su refinación en la costa del Golfo de México, en los EUA, por lo que los submarinos alemanes que operaban en el Atlántico atacaron estos barcos; en mayo de 1942, fueron hundidas las primeras dos embarcaciones, el *Potrero del Llano* y el *Faja de Oro*, lo que generó como respuesta la declaración de guerra de nuestro país a Italia, Alemania y el Japón. Al término del conflicto los navíos perdidos serían siete, con el ataque al buque tanque *Juan Casiano*, en octubre de 1944.

### Las relaciones con los Estados Unidos

La guerra mejoró las relaciones con los norteamericanos, al negociarse las reclamaciones agrarias, la deuda externa y el pago de la expropiación petrolera. La participación mexicana en la guerra se concentró en el aprovisionamiento de mano de obra y materias primas a los aliados, la protección de la costa occidental del país, la creación del servicio militar obligatoria para los jóvenes, y el envío de una fuerza expedicionaria de personal de aviación que combatiría a los japoneses en el archipiélago filipino, el *Escuadrón 201*.



Avión del escuadrón 201 de patrulla sobre las Filipinas

[http://www.ipmsstockholm.org/magazine/2002/12/images/velasco\\_p47\\_04.jpg](http://www.ipmsstockholm.org/magazine/2002/12/images/velasco_p47_04.jpg)

Roosevelt y Avila Camacho en Monterrey, N.L.

[http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Roosevelt\\_Avila\\_Camacho.gif](http://commons.wikimedia.org/wiki/File:Roosevelt_Avila_Camacho.gif)

La Segunda Guerra Mundial reorientó la economía nacional hacia la exportación de materias primas, ubicó a los norteamericanos como nuestro principal proveedor de productos manufacturados e inició el proceso nacional de sustitución de importaciones. Nuevos acuerdos comerciales con los EUA se iniciaron en 1941 y, para 1942, permitieron que adquirieran toda nuestra producción de grafito, zinc, cobre, plomo y fibras duras. Por otro lado se abatieron los aranceles, continuando el proteccionismo para industrias de reciente creación, se incrementó la exportación de hidrocarburos, plata, minerales industriales, ganado, cerveza y productos agrícolas.

Se fijaron precios a los excedentes nacionales de productos agrícolas y pesqueros, se contemplaron las demandas de importación de nuestro país y se abrieron líneas de crédito norteamericano para impulsar los ferrocarriles, carreteras, refinerías petroleras y se modernizó al ejército.

### El cambio hacia la industrialización



Braceros emigrando al norte. Córdoba, Veracruz, 1941  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Manuel Ávila Camacho



¿La nueva revolución? Comité Ejecutivo Nacional del Frente Popular de Jóvenes Revolucionarios  
AGN, Colección Fotográfica de la Presidencia de la República, Manuel Ávila Camacho

Para apoyar al aparato productivo norteamericano se exportó mano de obra mexicana, para ocupar los puestos dejados por los jóvenes incorporados en sus fuerzas armadas; alcanzando los 300 mil trabajadores en un acuerdo firmado en 1942, lo que impulsó que ilegalmente emigraran miles más.

La visión cardenista de una sociedad agraria se transformó y dio paso a la industrialización, en una expansión económica en manos privadas que, necesariamente generaría el impulso hacia la urbanización, al iniciarse el continuo éxodo de miles de campesinos a las ciudades en busca de mejores condiciones de vida, además de pretender un mejor futuro para sus hijos con la escolarización que se generaba en las zonas urbanas.

Se aprovechó el auge en las exportaciones, la moderación de los dirigentes políticos, la inversión privada y los créditos del exterior.



Transformación paulatina de la ciudad de México  
AGN, Archivo Fotográfico Díaz, Delgado y García

Se mantuvo una política de exenciones fiscales, impuestos bajos y créditos del gobierno para los empresarios. La inversión extranjera abandonó las áreas minera, eléctrica y de transportes, y se avocó a la industria. Entre 1940-1946 creció el PIB a precios constantes en un 5.9% y se inició la explosión demográfica, pasando de 19.7 a 23 millones de habitantes.

### El "desarrollo dependiente"

La época entre las guerras mundiales, con reducción de mercados para los países agroexportadores y de captación de divisas, reforzó su carácter dependiente de los países industrializados. Mientras tanto, los norteamericanos gozaron de desarrollo económico con sobreoferta de crédito bancario, de producción y creciente fraude de las empresas bancarias, que condujo a la caída del mercado de valores en 1929, iniciándose la depresión económica mundial con cierre de empresas, caída del consumo y desempleo masivo. En un mundo en crisis con reducción de mercados; militarismo y anticomunismo; miedo, incertidumbre y anhelos de la población por el desempleo, el hambre y la pobreza, se daría lugar a la proliferación de los movimientos fascistas y su racismo, y del nacionalismo, xenofobia, militarismo y expansionismo.

La expansión de Alemania, Italia y Japón sobre otros países, como sucedió en Austria, Checoslovaquia, Polonia, la Unión Soviética, Europa central y el Mediterráneo por los alemanes; en África, en Etiopía, por los italianos; además de que estos países militaristas realizaron anexiones coloniales en territorios bajo el dominio de los EUA, Inglaterra,



Francia y Holanda, como las realizadas por los alemanes en el norte del África y por los japoneses en China y diversos archipiélagos del Pacífico, darán lugar a la Segunda Guerra Mundial, dividiendo al mundo entre los aliados y el eje Berlín-Roma-Tokio. La capacidad productiva de los EUA con sus fuentes de aprovisionamiento en América Latina, y la determinación del pueblo soviético, reducirá al fascismo y generará dos grandes bloques al finalizar el conflicto: el capitalista dirigido por EUA y el socialista centrado en la URSS.



Hiroshima, Japón, después del bombardeo atómico en 1945  
<http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:AtomicEffects-Hiroshima.jpg>

Mujer alemana huyendo de los incendios en Seigburg, Alemania, 13 de abril de 1945, por: Troy A. Peters, *ehistory*, [http://ehistory.osu.edu/wii/pic\\_data.cfm?id=3631](http://ehistory.osu.edu/wii/pic_data.cfm?id=3631)

Los norteamericanos establecieron el *Plan Marshall* para reconstruir Europa y Japón, y poner en funcionamiento su economía. La guerra impulsó la automatización, especialización y el desarrollo científico y tecnológico; la diversificación de los procesos y el desarrollo de las áreas no industriales; la reestructuración del sector agrícola; la extensión de los servicios y bienes proporcionados por el Estado Benefactor y el crecimiento del consumo.

### El "desarrollismo" y el contexto mundial

El modelo desarrollista nacional apareció en un contexto internacional caracterizado por:

- ✓ La crisis mundial del capitalismo entre 1929 y 1933
- ✓ El ascenso del fascismo
- ✓ La aparición y difusión del bolchevismo
- ✓ Los conflictos intercapitalistas que desembocaron en la Segunda Guerra Mundial
- ✓ La ampliación del bloque socialista de naciones después de la guerra
- ✓ La recomposición mundial de la posguerra, con el fin del imperialismo colonialista

El avance tecnológico de principios del siglo XX impulsó al mundo capitalista, se incrementaron los mercados y la producción, lo que benefició a Europa, los EUA y el Japón; la Guerra Mundial fue la expresión de una lucha de intereses por el reparto del mundo entre las potencias, que condujo a la definición de la supremacía norteamericana y la anulación del peligro representado por el Japón en Asia, para el imperialismo europeo y los EUA.

### El mundo bipolar y el fin del colonialismo



Prisioneros franceses de la *Legión Extranjera*, después de la derrota en Dien Bien Phu, Viet Nam, el 7 de Mayo de 1954, (AP photo/Vietnam News Agency), <http://www.afa.org/magazine/aug2004/0804dien.asp>



1949 el *Ejército Rojo* entrando en Pekin, [http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Communists\\_enter\\_Beijing\\_%281949%29.jpg](http://es.wikipedia.org/wiki/Imagen:Communists_enter_Beijing_%281949%29.jpg)

La época de la posguerra es una época de lucha entre dos modelos económicos y sociales: el capitalista y el socialista. En la agonía del fascismo los líderes aliados y de la URSS se reunieron en Yalta, para acordar el mundo

de la posguerra; las negociaciones se dieron sobre situaciones de hecho, condicionadas por la presencia de sus ejércitos en los territorios que habían ocupado anteriormente los fascistas: los norteamericanos e ingleses en Europa occidental y Japón, y los soviéticos en Europa oriental y Manchuria.

Olvidaron que los grandes imperios coloniales estaban incapacitados económica y militarmente para recuperar sus colonias en Asia, África y el Medio Oriente. En 1945 se creó la *Organización de las Naciones Unidas*, ONU, teniendo como principios los ideales democráticos y la autodeterminación de los pueblos; con lo que se iniciaron numerosas guerras denominadas *de baja intensidad*, impulsadas por los habitantes de las antiguas colonias europeas, como luchas de liberación nacional, buscando su autodeterminación y la liberación de sus recursos naturales.



1953: Las fuerzas de las Naciones Unidas cruzan el paralelo 38

[http://es.wikipedia.org/wiki/Historia\\_de\\_Corea\\_del\\_Sur](http://es.wikipedia.org/wiki/Historia_de_Corea_del_Sur)

Una unidad del 1er Batallón del FLN avanza a través de un bosque durante la guerra en Argelia (1957)

<http://usacac.army.mil/CAC/milreview/Spanish/JulAug05/campbell.pdf>



La presencia soviética en estas regiones, en apoyo económico, político y militar agravó la bipolaridad entre el bloque socialista y el capitalista. Multitud de regiones del mundo lograron su independencia, en unas ocasiones con movimientos populares pacíficos como en la India, en otras con grandes derrotas de los ejércitos coloniales como en Egipto y Viet Nam; en otras, con la imposición de militares corruptos lo que sucedió en diversos países de África. Es difícil señalar estas luchas de liberación dentro de una única corriente política; sin embargo, una constante fue la derrota del colonialismo.

### Subordinación del campo a la ciudad

Después de la Revolución, en nuestro país fue necesario enfrentar la desarticulación de las actividades económicas debido a las movilizaciones de la lucha armada. En el aspecto político la desaparición del porfiriato y la reconstrucción del Estado, significó transitar un período de caudillismo y regionalización, y la reconstrucción de las instituciones y los mecanismos de gobernabilidad y legalidad. En lo económico se intensificó, con la pérdida de un mercado nacional e internacional, la agricultura extensiva y la afectación sensible de la industria; que se incrementó por la fuga de capitales y de empresarios, y la falta de recursos financieros.



1947: Ismael Rodríguez, *Nosotros los pobres*, Blanca Estela Pavón, Evita Muñoz *Chachila* y Pedro Infante

<http://www.geocities.com/cinemexicano100/30nosotroslospobres.html>



1948: Hermanos Rodríguez, *Esquina baja...!*, David Silva, Fernando Soto "Mantequilla", Olga Jiménez y Víctor Parra,

<http://cinemexicano.mty.itesm.mx/peliculas/esquina.html>

La institucionalización del Estado con la muerte de Obregón y la creación del PNR, dará estabilidad y un rumbo a la economía con el Primer Plan Sexenal y el cardenismo; que surgen en un contexto de crisis internacional y de radicalismo socialista con expropiaciones y reparto agrario, que en poco benefició al crecimiento económico capitalista. En la primera etapa de la reestructuración (1929-1955), se presenta una agricultura predominantemente



autosuficiente con reorganización del control sobre la tierra (reforma agraria), se restablecen las agroexportaciones, se fomenta la agricultura comercial y se subordina la producción campesina a las necesidades de las ciudades y la industria. Se reactiva la antigua estructura industrial y el Estado se hace cargo de algunas ramas productivas (petróleo, electricidad y construcción) y se inicia la sustitución de importaciones, comprando maquinaria en el exterior para producir internamente lo que antes se compraba del exterior.

#### **El desarrollo capitalista dependiente**

Las finanzas, el comercio y los servicios se desarrollan motivados por la reordenación agrícola e industrial y el mercado interno. Se amplían los créditos, aumenta el comercio interno con la estabilidad política y la paz social, se diversifican los servicios técnicos y profesionales y se incrementa el consumo urbano. En lo laboral se profundiza la división del trabajo y la capacitación industrial, se incrementa el proletariado urbano y agrícola y se establece una legislación laboral que ordena las relaciones obrero-patronales y la productividad. El crédito interno y externo del país se reanuda por acción del Estado a través del *Banco de México*, *Nacional Financiera*, el *Banco Nacional de Crédito Ejidal* y el *Banco Nacional de Crédito Agrícola*, y diversos bancos privados con una limitada influencia debido a su escaso capital.

Durante el cardenismo se buscó promover y mejorar la producción campesina y el consumo obrero, aprovechando el ahorro interno y sin recurrir a créditos del exterior. A partir de Avila Camacho esta política se elimina y se busca que el crédito beneficie a los empresarios industriales, agrarios y urbanos, a quienes se considera el pilar de la modernización y el desarrollo. Desde 1940 la mayoría de los recursos destinados al fomento de empresas capitalistas se obtienen por medio de la deuda externa, generándose una dependencia creciente del capital extranjero. Con Alemán el gobierno fortalece su trato preferencial hacia los empresarios privados y acentúa la naturaleza y lógica capitalista del Estado, utilizando los créditos para impulsar empresas privadas o estatales, en tanto que las unidades campesinas carecen de recursos mínimos para la producción.

#### **El sentido de la "sustitución de importaciones"**

Con la *sustitución de importaciones* el Estado fomentó la industrialización nacional, la modernización económica y el desarrollo social capitalista. Se fijaron precios a los excedentes nacionales de productos agrícolas y pesqueros, se contemplaron las demandas de importación de nuestro país y se abrieron líneas de crédito norteamericano para impulsar los ferrocarriles, carreteras, refinerías petroleras y se modernizó al ejército. La burocracia política posterior al cardenismo y los empresarios nacionales afianzaron las instituciones e impulsaron económicamente las bases de un modelo productivo y de desarrollo orientado más a la acumulación capitalista interna, que a cumplir con los propósitos sociales de la Revolución Mexicana.



<http://www.estaciontorreon.galeon.com/productos627955.html>